

АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БАЙБЕКСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»
КРАСНОЯРСКОГО РАЙОНА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.03.2018

№ 13/1

Об утверждении программы финансового оздоровления муниципального образования «Байбекский сельсовет» на 2018-2020 годы»

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава муниципального образования «Байбекский сельсовет», утвержденного решением Совета МО «Байбекский сельсовет» от 21.06.2016 №15, в целях создания условий для результативного управления финансами МО «Байбекский сельсовет», эффективного использования бюджетных средств и обеспечения сбалансированности бюджета МО «Байбекский сельсовет», во исполнение п.2.1.2 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Красноярского района от 07.02.2018, администрация МО «Байбекский сельсовет»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу финансового оздоровления муниципального образования «Байбекский сельсовет» на 2018-2020 годы.
- 2.. Разместить настоящее постановление на информационном стенде администрации МО «Байбекский сельсовет» и на официальном сайте администрации [https://www. baybekskijsselsovet.ru](https://www.baybekskijsselsovet.ru)
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и применяется к правоотношениям, возникающим при исполнении бюджета МО «Байбекский сельсовет» на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава МО «Байбекский сельсовет»

Э.И. Такиев

Утверждено

постановлением
№ 13/1 от 30.03.2018

Программа финансового оздоровления
муниципального образования «Байбекский сельсовет»
на 2018-2020 гг.

1. Общие положения

Программа финансового оздоровления муниципального образования «Байбекский сельсовет» на 2018-2020 годы (далее – Программа) разработана в целях эффективного управления бюджетными ресурсами администрации МО «Байбекский сельсовет», формирования бюджетной политики поселения, ориентированной на создание условий для укрепления финансового состояния бюджета.

Программа определяет основные направления деятельности администрации МО «Байбекский сельсовет» в сфере оптимизации и приоритизации расходов бюджета администрации МО «Байбекский сельсовет» в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

2. Характеристика текущей ситуации

Текущее состояние бюджета администрации МО «Байбекский сельсовет» оценивается как стабильное, характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, оптимизацией бюджетных расходов на государственное и муниципальное управление, концентрацией ресурсов на приоритетных направлениях деятельности.

Вместе с тем, в сфере обеспечения финансовой устойчивости МО «Байбекский сельсовет» ключевой проблемой является недостаточность объема поступлений налоговых и неналоговых доходов (в абсолютном размере) в бюджет для решения задач социально-экономического развития

В 2017 году в бюджет МО «Байбекский сельсовет» поступило доходов в сумме 7302121,26 руб. (101,67% от утвержденных бюджетных назначений по доходам), в том числе собственных 2 921469,07 руб., что составляет 40,0% от общей суммы поступивших доходов. Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов – 83,9% приходится на имущественные налоги. На доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, приходится 2,9,0% собственных доходов или 86219,25 руб.

Доходная часть бюджета 2017 года по разделу "Налоговые и неналоговые доходы" характеризуется отрицательными отклонениями фактических показателей от ожидаемого исполнения по следующим видам собственных доходов:

- Земельный налог с организаций в связи с тем, что срок уплаты налога за 4 квартал 2017 года не позднее 5 февраля 2018 года (п.п.3.2 п.3 Положения о земельном налоге на территории МО "Байбекский сельсовет", утвержденного Решением Совета МО "Байбекский сельсовет" от 30.05.2013 №128).

При этом, поступление НДС в 2017 году превысило ожидаемое значение на 2,9%, что обусловлено увеличением МРОТ.

При этом, сумма задолженности по имущественным налогам по данным МИФНС Астраханской области №1, по состоянию на 1 января 2018 года составляет более 1 млн. руб.

Процент исполнения расходной части бюджета – 95,9% утвержденных бюджетных назначений или 7483233,73 руб. Программные мероприятия в 2017 исполнены в сумме 6430517 руб. или 95,3% утвержденных расходов на реализацию муниципальных программ, которые составляют 93,4,0% утвержденных расходов текущего года. Исполнение непрограммных мероприятий по состоянию на 1 января 2018 года составляет 100,00%, что в абсолютном выражении 1052716 руб. или 6,5% произведенных расходов 2017 года. При этом на непрограммные мероприятия приходится 14,0% утвержденных бюджетных назначений.

Расходные обязательства МО "Байбекский сельсовет" в 2017 году исполнены в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, определенных сводной бюджетной росписью на текущий период. По итогам 2017 года, бюджет исполнен с дефицитом в сумме 181 112,47 руб.

3. Цели и задачи Программы

Цель Программы – оздоровление муниципальных финансов муниципального образования «Байбекский сельсовет».

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения следующих задач Программы:

- повышения уровня собственных доходов бюджета МО «Байбекский сельсовет»;
- сохранение устойчивости и обеспечение сбалансированности бюджета МО «Байбекский сельсовет» при условии эффективной реализации муниципальных целевых программ поселения и исполнения публичных обязательств.

4. Мероприятия Программы

Мероприятия Программы предусматривают систему мер органов местного самоуправления МО «Байбекский сельсовет» по улучшению состояния бюджетной системы, оздоровлению муниципальных финансов.

Реализация мероприятий Программы осуществляется по следующим направлениям:

- увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет МО «Байбекский сельсовет», в том числе активизация работы по доведению информации о задолженности до налогоплательщиков, мобилизация административных штрафов, индексация действующей базовой ставки аренды за один квадратный метр площади;

- принятие расходных обязательств в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, определенных сводной бюджетной росписью на текущий период;

- рационализация расходов бюджета МО «Байбекский сельсовет», в том числе реализация перечня мероприятий по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и расходов на муниципальное управление;

- совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд, с учетом нормирования затрат;

- совершенствование долговой политики МО «Байбекский сельсовет»;

- инвентаризация расходных обязательств администрации МО «Байбекский сельсовет» в целях выявления и отмены расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений;

- повышение качества управления дебиторской задолженностью за счет: ограничения предельного объема авансовых платежей по договорам (государственным и муниципальным контрактам) на поставку товаров, работ и услуг; регулирования оснований признания и порядка списания безнадежной к взысканию дебиторской задолженности.

- запрет на установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений.

План мероприятий по реализации Программы финансового оздоровления бюджета МО «Байбекский сельсовет» на 2018-2020 годы приведен в приложении № 1 к настоящей Программе.

В 2016 году вступил в силу Закон Астраханской области от 27.11.2015г. №83/2015 – 03 «О преобразовании муниципальных образований и административно-территориальных единиц «Юбилейнинский сельсовет» и «Байбекский сельсовет». По состоянию на 1 сентября 2016 года реорганизационные мероприятия по преобразованию были закончены.

В части оптимизационных мероприятий в бюджетной сфере (сети и штатах учреждений) планируется принятие «точечных» решений без ухудшения качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг.

В целях совершенствования системы закупок для государственных и муниципальных нужд администрацией области приняты постановления:

- от 25.12.2017 № 91 «Об определении требований к закупаемым муниципальными органами МО «Байбекский сельсовет», их подведомственными казенными и бюджетными учреждениями, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), а также унитарными предприятиями»;

- от 25.12.2017 № 90 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации муниципального образования «Байбекский сельсовет».

5. Ожидаемые результаты от реализации Программы

Реализация Программы позволит:

- оздоровить муниципальные финансы муниципального образования «Байбекский сельсовет»;

- повысить уровень налоговых и неналоговых доходов поселения;

- повысить качество управления муниципальными финансами, эффективность и результативность бюджетных расходов;

- повысить качество управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Целевые индикаторы реализации мероприятий Программы приведены в приложении № 2 к настоящей Программе.

6. Оценка реализации Программы

Оценка реализации Программы представляет собой механизм контроля за исполнением плана мероприятий по реализации Программы.

Выполнение мероприятий планируется осуществлять специалистами администрации МО «Байбекский сельсовет» (далее – ответственные исполнители). Ответственные исполнители ежеквартально, не позднее 05-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют Главе администрации МО «Байбекский сельсовет» информацию о реализации мероприятий Программы и объеме полученного бюджетного эффекта по форме согласно приложению № 3 к настоящей Программе.

Результативность и эффективность выполнения мероприятий Программы оценивается бухгалтерией администрации МО «Байбекский сельсовет» ежегодно до 01 марта года, следующего за отчетным, и определяется как степень достижения целевых показателей (индикаторов), указанных в приложении № 2 к настоящей Программе, по формуле:

$$P = i / n * 100\%, \text{ где:}$$

P – значение показателя эффективности реализации Программы (доля достигнутых целевых показателей (индикаторов) к общему количеству показателей (индикаторов) за отчетный год), %;

i – количество достигнутых целевых показателей (индикаторов), ед.;

n – общее количество целевых показателей (индикаторов), ед.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Программе финансового оздоровления муниципального образования «Байбекский сельсовет» на 2018-2020 годы

**ПЛАН
мероприятий по реализации Программы финансового оздоровления
муниципального образования «Байбекский сельсовет» на 2018-2020 годы**

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Бюджетный эффект, тыс. рублей		
				2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7
1. Мероприятия по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов						
1.1. Проведение оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых нормативно-правовыми актами администрации МО «Байбекский сельсовет» по налогам и сборам, и представление аналитической информации главе администрации области	Аналитическая записка, содержащая сведения о бюджетной и экономической эффективности действующих налоговых льгот, и предложения, направленные на отмену неэффективных налоговых льгот и ужесточение критериев предоставления льгот	Шукенова А.А. Кабылова Б.Б.	Ежегодно до 01 августа	Да	Да	Да
1.2. Проведение мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество, находящееся в муниципальной собственности	Аналитическая информация, информационный материал, методические рекомендации	Куандыкова М.Б.	2018-2020 гг.	100,0	100,0	100,0
1.3. Увеличение неналоговых доходов за счет мобилизации административных штрафов	Информация по результатам мониторинга платежей	Бахитова А.К.	2018-2020 гг.	18,0	20,0	20,0
1.4. Проведение мероприятий по легализации теневой занятости	Информационный обмен, осуществление контрольной деятельности, аналитическая информация	Управление Федеральной налоговой службы по Астраханской области	2018-2020 гг.	да	да	да

		(по согласованию), управление по труду и занятости населения области, Государственная инспекция труда в Астраханской области (по согласованию), администрация МО «Байбекский сельсовет»				
1.7 Организация межведомственного взаимодействия администрации МО «Байбекский сельсовет» в работе по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в бюджет	Информационный обмен, осуществление контрольной деятельности, аналитическая информация	Управление Федеральной налоговой службы по Астраханской области, Финансово-экономическое управление администрации МО «Красноярский район», Куандыкова М.Б.	2018-2020 гг.	Да	Да	Да
Итого по разделу 1				118,0	120,0	120,00
2. Мероприятия по оптимизации расходов						
2.1. Муниципальная служба:						
2.1.1. установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих	проект постановления главы администрации МО «Байбекский сельсовет»	Куандыкова М.Б.	ежегодно	да	да	да

2.1.2. Соблюдение нормативов расходов формирования оплаты труда лиц, замещающих должности муниципальной службы, лиц, замещающих муниципальные должности (распоряжение правительства Астраханской области от 30.12.2008 №606-Пр, распоряжение правительства Астраханской области от 01.11.2007 №657-Пр)	Положение об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы и лиц, замещающих муниципальные должности администрации МО «Байбекский сельсовет»	Куандыкова М.Б. Шукенова А.А.	2018-2020 гг.	да	да	да
2.2. Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети:						
2.2.1. непринятие решения о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления МО «Байбекский сельсовет» сверх темпов и сроков, предусмотренных для работников органов государственной власти Астраханской области.	мониторинг темпов роста заработной платы работников органов государственной власти, аналитическая информация по результатам мониторинга	Такиев Э.И.	2018-2020 гг.	да	да	да
2.2.2. оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы администрации МО «Байбекский сельсовет»	проекты нормативных правовых актов МО «Байбекский сельсовет», устанавливающих порядок определения нормативных затрат	Шукенова А.А.	2018-2020 гг.	20,00	20,00	20,00
2.3. Мониторинг кредиторской и дебиторской задолженности:						
2.4.1. проверка обоснованности возникновения и достоверности отражения в годовой отчетности кредиторской и дебиторской задолженности, в том числе просроченной, подведомственных государственных учреждений	аналитическая информация	Бухгалтерия администрации МО «Байбекский сельсовет»	ежегодно 1 квартал	да	да	да

2.4.2. инвентаризация государственных контрактов и договоров, заключенных подведомственными государственными учреждениями, на соответствие утвержденным лимитам бюджетных обязательств	аналитическая информация	Куандыкова М.Б.	2018 -2020 гг.	да	да	да
Итого по разделу 2				20,0	20,0	20,0
4. Мероприятия по инвентаризации расходных обязательств						
4.1. Проведение инвентаризации расходных обязательств администрации МО «Байбекский сельсовет» с целью выявления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений	Аналитическая информация	Куандыкова М.Б.	2018-2020гг	Да	да	да
Итого по разделу 4				0,0	0,0	0,0
5. Мероприятия по оздоровлению муниципальных финансов МО «Байбекский сельсовет»						
5.1. Разработка перечня мероприятий по оптимизации расходов на муниципальное управление	Проект постановления администрации МО «Байбекский сельсовет»	Куандыкова М.Б.	До 1 апреля 2018 г.	Да		
5.2. Организация контроля и мониторинга за выполнением мероприятий по оптимизации расходов на муниципальное управление	Аналитическая информация	Такиев Э.И.	2018-2020 гг.	Да	Да	Да
Итого по разделу 5				0,0	0,0	0,0
ВСЕГО				138,00	140,00	140,00

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Программе финансового оздоровления
муниципального образования «Байбекский
сельсовет» на 2018-2020 годы

**Целевые индикаторы
реализации Плана финансового оздоровления МО «Байбекский сельсовет»
на 2018-2020 годы**

Целевые индикаторы	2018 год	2019 год	2020 год
1. Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Байбекский сельсовет» в отчетном году к уровню предыдущего года в сопоставимых условиях, %	16,0	0,0	0,0
2. Предельный объем заимствований МО «Байбекский сельсовет» не должен превышать сумму, направленную на финансирование дефицита бюджета	+	+	+
3. Значение показателя отношения количества межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету МО «Байбекский сельсовет», распределяемых решением о бюджета МО «Красноярский район», к общему числу межбюджетных трансфертов, %	100	100	100
4. Доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов местного бюджета, %	83	83	83
5. Отсутствие планируемых к привлечению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы	+	+	+
6. Экономия при осуществлении закупок	>4%	>5%	> 5%

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к Программе финансового оздоровления
муниципального образования «Байбекский
сельсовет» на 2018-2020 годы

ИНФОРМАЦИЯ

о реализации мероприятий Плана финансового оздоровления МО «Байбекский
сельсовет» на 2018-2020 годы и объеме полученного бюджетного эффекта
за _____ 20__ года

по _____
(наименование ответственного исполнителя мероприятий Плана)

Таблица № 1

Наименование мероприятия (в соответствии с Планом финансового оздоровления МО «Байбекский сельсовет» на 2018-2020 гг.)	Бюджетный эффект, тыс. рублей		Информация об исполнении
	план на отчетный год	фактическое исполнение за отчетный период	
1.			
2.			
...			

Таблица № 2

Наименование целевого индикатора (в соответствии с приложением № 2 к Программе финансового оздоровления МО «Байбекский сельсовет» на 2018- 2020 годы)	Значение целевого индикатора		Примечание
	план на отчетный год	фактическое исполнение за отчетный период	
1.			
2.			
...			